

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU MALBORSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o wstrzymanie oraz zaopiniowanie inwestycji OZE na terenie Żuław Wiślanych ze względu na zagrożenie dla środowiska, dziedzictwa kulturowego, bezpieczeństwa mieszkańców oraz interesu publicznego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U z 2024 r. poz. 107 ze zm.) w związku z art. 241 oraz art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 572 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniosek uznaje się za bezzasadny w części dotyczącej zbadania i zgłoszenia do odpowiednich służb faktu podejrzenia zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych, m.in. z IV klasy na V lub VI – w celu legalizacji inwestycji OZE, na terenie Gminy Lichnowy: Boręty, Boręty Drugie, Parszewo, Pordenowo, Lichnowy, Lichnowki, Lisewo Malborskie, Dąbrowa, Szymankowo.

§ 2. 1. Uznaje się Radę Powiatu Malborskiego za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku w części dotyczącej:

- 1) wstrzymania oraz zaopiniowania inwestycji OZE na terenie Żuław Wiślanych ze względu na zagrożenie dla środowiska, dziedzictwa kulturowego, bezpieczeństwa mieszkańców oraz interesu publicznego,
- 2) wystąpienia o objęcie szczególną ochroną krajobrazu kulturowego Żuław jako otoczenia zamku w Malborku – na podstawie art. 16 ustawy o ochronie zabytków,
- 3) zbadania i zgłoszenia do odpowiednich służb faktu podejrzenia zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych, m.in. z IV klasy na V lub VI – w celu legalizacji inwestycji OZE, na terenie Gminy Ostaszewo: Palczewo, Nowa Cerkiew, Gniazdowo,
- 4) uwzględnienia budowy strategicznej drogi ratunkowej w Borętach Drugich w planach rozwoju infrastruktury lokalnej (ok. 1,5 km długości).

2. Postanawia się przekazać wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1, organom właściwym do jego rozpatrzenia:

- 1) pkt 1- Wójtowi Gminy Lichnowy, Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowy Staw, Wójtowi Gminy Miłoradz, Wójtowi Gminy Ostaszewo i Burmistrzowi Nowego Dworu Gdańskiego,
- 2) pkt 2 - Burmistrzowi Miasta Malbork, Wójtowi Gminy Malbork, Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowy Staw, Wójtowi Gminy Lichnowy, Wójtowi Gminy Miłoradz,
- 3) pkt 3 - Staroście Nowodworskiemu,
- 4) pkt 4 - Wójtowi Gminy Lichnowy.

§ 3. Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Malborskiego, zobowiązując go do przesłania Wnioskodawcy niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz ze wskazaniem, iż działania podejmowane przez Wnioskodawcę powodują poważne obciążenia i dezorganizację pracy Rady Powiatu i Starosty.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STANOWISKO

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Malborskiego z dnia 7 lipca 2025 roku w sprawie rozpatrzenia wniosku o wstrzymanie oraz zaopiniowanie inwestycji OZE na terenie Żuław Wiślanych ze względu na zagrożenie dla środowiska, dziedzictwa kulturowego, bezpieczeństwa mieszkańców oraz interesu publicznego.

W dniu 30 czerwca 2025r. (e.mail 29.06.2025r.) do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynął pocztą elektroniczną wniosek o:

1. Podjęcie uchwały wyrażającej sprzeciw wobec lokalizacji inwestycji OZE w obecnym kształcie na Żuławach Wiślanych;
2. Zgłoszenie problemu do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, RDOŚ w Gdańsku, Konserwatora Zabytków i Komitetu ds. UNESCO;
3. Wystąpienie o kontrolę manipulacji klasyfikacją gruntów do odpowiednich służb;
4. Uwzględnienie budowy strategicznej drogi ratunkowej w Borętach w planach rozwoju infrastruktury lokalnej;
5. Wystąpienie o objęcie szczególną ochroną krajobrazu kulturowego Żuław jako otoczenia zamku w Malborku – na podstawie art. 16 ustawy o ochronie zabytków.

Na podstawie art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 107 ze zm.) oraz § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024r., Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie:

1. Małgorzata Tabor – przewodnicząca Komisji
2. Tadeusz Cymański – członek Komisji
3. Mirosław Czapla – członek Komisji.

przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z wnioskiem oraz wyjaśnieniami:

- dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa o n/w treści: [cyt.]

„Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy (art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.).

Starosta, Zarząd Powiatu oraz Rada Powiatu podobnie jak inne organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać jedynie na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Zadania powiatów określa ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, która w art. 4 wskazuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym. Wśród zadań tych brak jest planowania i zagospodarowania przestrzennego. Również ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w art. 3 ogranicza kompetencje samorządu powiatu jedynie do prowadzenia, w granicach swojej właściwości rzeczowej, analiz i studiów z zakresu zagospodarowania przestrzennego, odnoszących się do obszaru powiatu.

W przeciwieństwie do samorządów gmin powiat nie kształtuje i nie prowadzi polityki przestrzennej. Ograniczone możliwości prawne nie dają realnych możliwości wpływu na politykę przestrzenną danej gminy."

- Konserwator Zabytków Powiatu Malborskiego o n/w treści: [cyt.]

„Zgodnie z przywołanym w piśmie art. 16 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292, tekst jednolity) to rada gminy, po zasięgnięciu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków, na podstawie uchwały, może utworzyć park kulturowy w celu ochrony krajobrazu kulturowego oraz zachowania wyróżniających się krajobrazowo terenów z zabytkami nieruchomymi charakterystycznymi dla miejscowej tradycji budowlanej i osadniczej. Rada gminy ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu prac nad utworzeniem parku kulturowego, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących projektu uchwały o utworzeniu parku kulturowego, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia. Uchwała określa nazwę parku kulturowego, jego granice, sposób ochrony, a także zakazy i ograniczenia, o których mowa w art. 17 ust. 1. 3. ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292, tekst jednolity) Wójt/burmistrz, w uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków, sporządza plan ochrony parku kulturowego, który wymaga zatwierdzenia przez radę gminy. W celu realizacji zadań związanych z ochroną parku kulturowego rada gminy może utworzyć jednostkę organizacyjną do zarządzania parkiem. Park kulturowy przekraczający granice gminy może być utworzony i zarządzany na podstawie zgodnych uchwał rad gmin (związku gmin), na terenie których ten park ma być utworzony. Dla obszarów, na których utworzono park kulturowy, sporządza się obowiązkowo miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wskazane w art. 16 działania przewidziane zostały przez ustawodawcę do wykonania gminom i miastom, również dlatego że te organy administracji samorządowej odpowiadają za tworzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jako prawa miejscowego i zarówno organy architektoniczno – budowlane jak i konserwatorskie doprowadzają swoje rozstrzygnięcia administracyjne do zgodności z zapisami planów zagospodarowania przestrzennego.

Należy również dodać, iż strefy ochrony ekspozycji Zespołu Zamkowego w Malborku powinny zostać ujęte przede wszystkim w zapisach prawa miejscowego. Ochronę ekspozycji czynnej i biernej zamku oraz jej integralność z krajobrazem Żuław należy przede wszystkim ukonstytuować w zapisach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin na terenie których znajdują się w strefy ekspozycji i korytarze widokowe Zamku Malborskiego."

- z-cy dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości o n/w treści:
[cyt.]

„1. Gmina Lichnowy: Boręty, Boręty Drugie, Parszewo, Pordenowo, Lichnowy, Lichnówki, Lichnówki, Lisewo Malborskie, Dąbrowa, Szymankowo.

Geodeta Powiatowy informuje, że po przeprowadzonej analizie w okresie ostatnich 5 lat w tym do dn. 01.07.2025 r. Starosta Malborski wydał 3 decyzje w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla gm.Lichnowy, w tym:

1. Decyzja Nr GN.6623.13.2023.JD z dnia 22.12.2023 r. dotycząca działek nr 71/1 i 71/15 obręb Lichnówki (zmiana użytku „dr” o łącznej pow.0,1300 ha na RIVa).
2. Decyzja Nr GN.6623.14.2023.JD z dnia 11.01.2024 r. dotycząca działki nr 71/10 obręb Lichnówki (zmiana klasy bonitacyjnej RIIIB o pow.1,8105 ha na RIVa oraz gruntu pod rowami W-RIIIB o pow.0,0381 ha na W-RIVa)
3. Decyzja Nr GN.6623.15.2023.JD z dnia 11.01.2024 r. dotycząca działki nr 157/1 obręb Dąbrowa (zmiana użytku „dr” o pow.0,0607 ha na RIIIB).

Natomiast Starosta Malborski nie wydał ww. okresie decyzji administracyjnej o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntu obejmującej teren gminy Lichnowy w sprawie obniżenia klasy bonitacyjnej gruntów rolnych z kl.IV na kl.V lub VI.

Ponadto, na podstawie przeprowadzonej kontroli w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości przez Wojewódzką Inspekcję Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gdańsku (data rozpoczęcia i zakończenia kontroli: 20 czerwca 2024 - 29 listopada 2024 r.), którą objęto jakoś danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawy do udostępniania danych w okresie od 01.01.2023 do 20.06.2024 r. dokonano również kontroli działań Starosty Malborskiego w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zgodnie z wytycznymi wskazanymi w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 19.03.2025 r. dotyczącym przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Malborku odnośnie prowadzonej gleboznawczej klasyfikacji gruntów na obszarze powiatu malborskiego, kontrolujący ustalili cyt. „w okresie objętym kontrolą Starosta Malborski nie prowadził z urzędu żadnego postępowania z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym brak jest podstaw do oceny działań podejmowanych w tym zakresie. Natomiast zespół kontrolujący pozytywnie ocenił działania Starosty Malborskiego w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczętych na wniosek strony”.

2. Gmina Ostaszewo: Palczewo, Nowa Cerkiew, Gniazdowo.

„Na podstawie art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 ze.zm.) przekazać według właściwości wnioski w sprawie:

„WSTRZYMANIA ORAZ ZAOPINIOWANIA INWESTYCJI OZE NA TERENIE ŻUŁAW WIŚLANYCH ZE WZGLĘDU NA ZAGROŻENIE DLA ŚRODOWISKA, DZIEDZICTWA KULTUROWEGO, BEZPIECZEŃSTWA MIESZKAŃCÓW ORAZ INTERESU PUBLICZNEGO”,

– do organu właściwego do jego częściowego rozpatrzenia, dotyczącego punktu:

VI. Podejrzenia zaniżania klasy bonitacyjnej, w odniesieniu do:

gminy Ostaszewo w tym miejscowości: Palczewo, Nowa Cerkiew, Gniazdowo.

Gmina Ostaszewo wraz ze wskazanymi miejscowościami należy do Powiatu Nowodworskiego. W oparciu o Art.7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2024.1151 ze zm.), do zadań starosty należy w szczególności:

pkt.1 lit.a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

– gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W omawianym przypadku dla gm.Ostaszewo położonej na terenie powiatu nowodworskiego prowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów należy do Starosty Nowodworskiego.”

- dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego o n/w treści: [cyt.]

„Wskazana we wniosku droga, zlokalizowana jest na gruntach należących do gminy Lichnowy oraz właścicieli prywatnych. W związku z powyższym wnioski zawarte w piśmie należy kierować do Wójta Gminy Lichnowy. Z posiadanej wiedzy na chwilę obecną nie ma problemu z dostępem do miejscowości Boręty Drugie dla pojazdów służb ratunkowych oraz nie występuje zagrożenie związane z utrudnieniem ewakuacji mieszkańców w sytuacji kryzysowej”.

Komisja po przeanalizowaniu treści wniosku oraz wyjaśnień dyrektorów Wydziałów Starostwa Powiatowego i Konserwatora Zabytków Powiatu Malborskiego, zajęła stanowisko, iż Rada Powiatu Malborskiego nie jest właściwym adresatem do rozpatrzenia wniosku w części, dotyczącej:

1. Wstrzymania oraz zaopiniowania inwestycji OZE na terenie Żuław Wiślanych ze względu na zagrożenie dla środowiska, dziedzictwa kulturowego, bezpieczeństwa mieszkańców oraz interesu publicznego.
2. Wystąpienia o objęcie szczególną ochroną krajobrazu kulturowego Żuław jako otoczenia zamku w Malborku – na podstawie art. 16 ustawy o ochronie zabytków.
3. Zbadania i zgłoszenia do odpowiednich służb faktu podejrzenia zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych, m.in. z IV klasy na V lub VI – w celu legalizacji inwestycji OZE, na terenie Gminy Ostaszewo: Palczewo, Nowa Cerkiew, Gniazdowo.
4. Uwzględnienia budowy strategicznej drogi ratunkowej w Borętach Drugich w planach rozwoju infrastruktury lokalnej (ok. 1,5 km długości).

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji

jednogłośnie wskazała

Wójta Gminy Lichnowy, Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Staw, Wójta Gminy Miłoradz, Wójta Gminy Malbork, Wójta Gminy Ostaszewo, Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego, Burmistrza Miasta Malbork i Starostę Nowodworskiego,

**jako organy właściwe do rozpatrzenia przedmiotowej części wniosku,
w zakresie spraw należących do ich właściwości.**



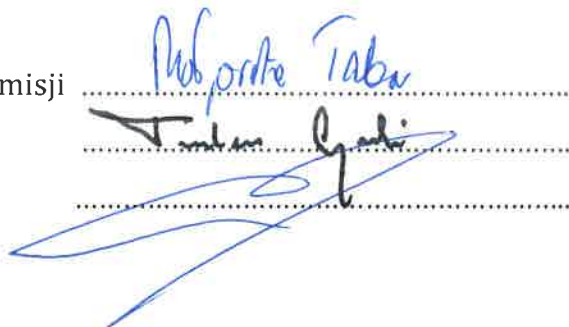
Wskazała jednocześnie, iż wniosek jest bezzasadny w zakresie, dotyczącym zbadania i zgłoszenia do odpowiednich służb faktu podejrzenia zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych, m.in. z IV klasy na V lub VI – w celu legalizacji inwestycji OZE, na terenie Gminy Lichnowy: Boręty, Boręty Drugie, Parszewo, Pordenowo, Lichnowy, Lichnówki, Lisewo Malborskie, Dąbrowa, Szymankowo.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji
jednogłośnie zajęła stanowisko
o negatywnym rozpatrzeniu
pozostałej części wniosku,
dotyczącej zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych
uznając, iż jest on bezzasadny.

Stanowisko z postępowania wyjaśniającego oraz projekt uchwały rady powiatu, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawi pod obrady Radzie Powiatu Malborskiego na najbliższej sesji.

Podpisy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Radna Małgorzata Tabor – przewodnicząca Komisji
2. Radny Tadeusz Cymański – członek Komisji
3. Radny Mirosław Czapla – członek Komisji



Uzasadnienie

Zgodnie z art.12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 107 ze zm.) oraz z Uchwałą Nr II/19/2024 z dnia 16 maja 2024 roku Rady Powiatu Malborskiego w sprawie Statutu Powiatu Malborskiego § 57 ust. 3, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zapoznając się z wnioskiem przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W dniu 30 czerwca 2025r. (e.mail 29.06.2025r.) do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynął pocztą elektroniczną, wniosek o wstrzymanie oraz zaopiniowanie inwestycji oze na terenie żuław wiślanych ze względu na zagrożenie dla środowiska, dziedzictwa kulturowego, bezpieczeństwa mieszkańców oraz interesu publicznego.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował wniosek do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, celem zapoznania się i rozpatrzenia. Po przeanalizowaniu treści wniosku wskazano, iż część jest bezzasadna, a część została wniesiona do niewłaściwego organu i powinna zostać przekazana zgodnie z właściwością do Wójta Gminy Lichnowy, Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Staw, Wójta Gminy Miłoradz, Wójta Gminy Malbork, Wójta Gminy Ostaszewo i Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego, Burmistrza Miasta Malbork i Staroście Nowodworskiemu, w zakresie spraw należących do ich właściwości.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy (art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.).

Strefy ochrony ekspozycji Zespołu Zamkowego w Malborku powinny zostać ujęte przede wszystkim w zapisach prawa miejscowego. Ochronę ekspozycji czynnej i biernej zamku oraz jej integralność z krajobrazem Żuław należy przede wszystkim ukonstytuować w zapisach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin na terenie których znajdują się w strefy ekspozycji i korytarze widokowe Zamku Malborskiego.

Z informacji Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości wynika, iż nie mogło dojść do nieprawidłowości lub celowej manipulacji w zakresie zmiany klasyfikacji gruntów rolnych m.in. z klasy IV na kl.V lub VI na terenie gminy Lichnowy z uwagi na to, iż Starosta Malborski na podstawie przeprowadzonej analizy dokumentów w okresie 5 ostatnich lat nie wydał decyzji administracyjnej o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntu. Natomiast wydane przez Starostę Malborskiego decyzje administracyjne były poprzedzone działaniami administracyjnymi oraz przeprowadzonymi czynnościami, badaniami terenowymi i sporządzeniem operatu technicznego ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów przez klasyfikatora.

Dodatkowo zespół kontrolujący w ramach niedawno przeprowadzonej kontroli pozytywnie ocenił działania Starosty Malborskiego w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, co wskazuje na działania organu zgodne z obowiązującymi przepisami prawa celem zapewnienia aktualności i rzetelności danych zawartych w ewidencji gruntów oraz ochrony gruntów rolnych.

Z kolei uwzględnienie budowy strategicznej drogi ratunkowej w Borętach w planach rozwoju infrastruktury lokalnej, dotyczy drogi zlokalizowanej na gruntach należących do gminy Lichnowy oraz właścicieli prywatnych. W ocenie Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Malborku, jak również przy braku uwag ze strony służb ratunkowych, należy wskazać, iż w chwili obecnej nie występuje problem z dostępem do miejscowości Boręty Drugie dla pojazdów służb ratunkowych, jak również zagrożenie związane z utrudnieniem ewakuacji mieszkańców w sytuacji kryzysowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że wniosek w części, dotyczącej zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych jest bezzasadny. Zajęła jednocześnie Stanowisko, by w pozostałym zakresie przekazać go do organów właściwych, celem rozpatrzenia.

Rada Powiatu Malborskiego podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i z podanych wyżej przyczyn uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku we wskazanej części, a tym samym z uwagi na treść art. 243 Kpa postanowiła przekazać powyższe do Wójta Gminy Lichnowy, Burmistrza Miasta i Gminy Nowy Staw, Wójta Gminy Miłoradz, Wójta Gminy Malbork, Wójta Gminy

Ostaszewo, Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego, Burmistrza Miasta Malbork i Starosty Nowodworskiego, celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Biorąc z kolei pod uwagę ustalenia dokonane w toku postępowania wyjaśniającego, w zakresie zaniżania klasy bonitacyjnej gruntów rolnych, Rada Powiatu Malborskiego uznała, że jest on bezzasadny.

Zasadne jest zatem podjęcie niniejszej uchwały.